

# Statlig detaljreglering - "onödig" inskränkning av den kommunala självstyrelsen

Nätverksträff för nordiska forskare i kommunalrätt  
Uppsala 11-12 maj 2016

# Varför prata om kommunal självstyrelse?

- I avhandlingen: Friheten för kommuner att själva välja hur de ska organisera sin verksamhet ses som en mycket viktig del i den kommunala självstyrelsen.
- I forskningsprojektet: ”Delat ledarskap” - Inskränkning av kommuners möjligheter att själva bestämma hur skolor ska bedrivas. . Begränsning av hur många rektorer det får finnas på en skolenhet.
- I förslaget till ny kommunallag: Begränsning av kommuners bestämmanderätt över hur deras förvaltning ska organiseras – ”en” kommundirektör .
- På Facebook: ”Stå på er ute i landets kommuner och värna det kommunala självstyret!”

# Kommunal självstyrelse

”-- dessa sköter på demokratins och den *kommunala självstyrelsens* grund de angelägenheter som anges i denna lag eller i särskilda föreskrifter”

(1 kap. 1 § KL)

”Den svenska folkstyrelsen förverkligas genom ett representativt och parlamentariskt statsskick och genom *kommunal självstyrelse*” (1 kap. 1 § RF)

# Kommunal självstyrelse

”Kommunerna sköter lokala och regionala angelägenheter av allmänt intresse på den *kommunala självstyrelsens grund*. Närmare bestämmelser om detta finns i lag. På samma grund sköter kommunerna även de övriga angelägenheter som bestäms i lag. (14 kap. 2 § RF)

- Europeiska konventionen om kommunal självstyrelse
- Respektera medlemsstaternas likhet inför fördragen samt deras nationella identitet, som kommer till uttryck i deras politiska och konstitutionella grundstrukturer, inbegripet det lokala och regionala självstyret. Artikel 4.2 FEU

# Förstärkning av kommuners ställning i RF

- Eget kapitel i 14 kap. RF
- Vid beredningen av regeringsärenden ska upplysningar och yttranden i den omfattning som behövs inhämtas från kommuner. (7 kap. 2 § RF)
- Yttrande från Lagrådet (8 kap. 21 § RF)
- Proportionalitetsprincip (14 kap. 3 § RF)

# Vad betyder egentligen kommunal självstyrelse?

- Kommunal självstyrelse – en av hörnstenarna i det svenska statsskicket.
- En princip för relationen mellan stat och kommun.
- Principen gäller för all kommunal verksamhet.
- Egen självbestämmanderätt över kommunala angelägenheter, men självstyrelsen är inte obegränsad.

# Som Lagrådet uttryckte det...

”Tills vidare får man säga att den kommunala självstyrelsen är en realitet, men att det är oklart hur långt den sträcker sig.”

... men proportionalitetsprincipen då?

# Proportionalitetsprincipen

- ”En inskränkning i den kommunala självstyrelsen bör inte gå utöver vad som är nödvändigt med hänsyn till de ändamål som har föranlett den.”  
(14 kap. 3 § RF)



# Å ena sidan

- Friheten för kommuner att själva välja hur de ska organisera sin verksamhet ses som en mycket viktig del i den kommunala självstyrelsen.
- Den fria nämndorganisationen

# Å andra sidan

- Begränsning av självbestämmandet över hur många rektorer det får finnas på en skolenhet.
- Begränsning av självbestämmandet över hur många kommundirektörer det får finnas i en kommun.
- Nödvändiga eller "onödiga" inskränkningar av den kommunala självstyrelsen?