

# Kommunalrätt

- bör kommunalrätten vara nationell eller regional?

Ulrik von Essen

# Kommunernas kompetens

- Gränserna för den kommunala verksamheten
  - Allmän kompetens (2 kap. KomL)
  - Specialreglerad kompetens (2:4 KomL)
    - Tilläggskompetens (kompetensutvidgande, lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter)
    - Obligatoriska uppgifter (SoL, OL, MB, PBL, HSL, LSO, Skoll etc.
- Den kommunala självstyrelsen

# Allmän kompetens

- Allmänintresset (2:1 KomL)
- Kompetensbegränsande principer, den yttre ramen för kommunens handlingsfrihet
  - Lokaliseringsprincipen (2:1 KomL)
  - Uppgift som ankommer på "annan" (2:1 KomL)
  - Förbud mot understöd åt enskild (2:1 KomL ec)
  - Förbud mot spekulativ företagsamhet (2:7 KomL)
    - Anknytningskompetens, överskottskapacitet
  - Förbud mot understöd åt enskilda företag (2:8 KomL)
- Begränsningsprinciper inom ramen för kompetensen
  - Självkostnadsprincipen (8:3c KomL)
  - Likställighetsprincipen (2:2 KomL)
  - Förbudet mot retroaktiva beslut (2:3 KomL)
- Terminologin i domar varierar
  - Finns det någon skillnad mellan kompetens, behörighet och befogenhet, eller är uttrycken synonyma?

# Förhållandet till den lokala näringsverksamheten

- Hur ska allmänintresset bestämmas?
  - Finns det några allmänt accepterade kännetecken på att det föreligger ett allmänintresse?
    - Är allmän intresset regionalt eller samma för hela landet?
- Hur ska man bestämma vad som utgör en allmännyttig tjänst m.m.?
  - Vilka kriterier bestämmer den historiska utgångspunkten?
  - Vad är en tillåten anknytningskompetens?
    - Finns det regionala skillnader eller är bedömningen samma i hela riket?
    - Kan avsaknaden av privata initiativ inte bara motivera stöd (2:8) utan också ett kommunalt engagemang (2:7)?
- När kan stöd ges till enskilda näringsidkare?
  - Vad utgör ett allmänt främjande av näringslivet?
  - Vad utgör ett stöd?
  - Vad kan utgöra synnerliga skäl?
    - Finns det regionala skillnader eller är bedömningen samma i hela riket?

# Bör kommunalrätten vara nationell eller regional?

- Balansen mellan legalitetsprincipen och regionalpolitiken
- Besvärslagens betydelse