



Pontificia Universidad
JAVERIANA
Bogotá

Política alimentaria en Colombia

Gilma Olaya V. PhD



Pontificia Universidad
JAVERIANA
Bogotá

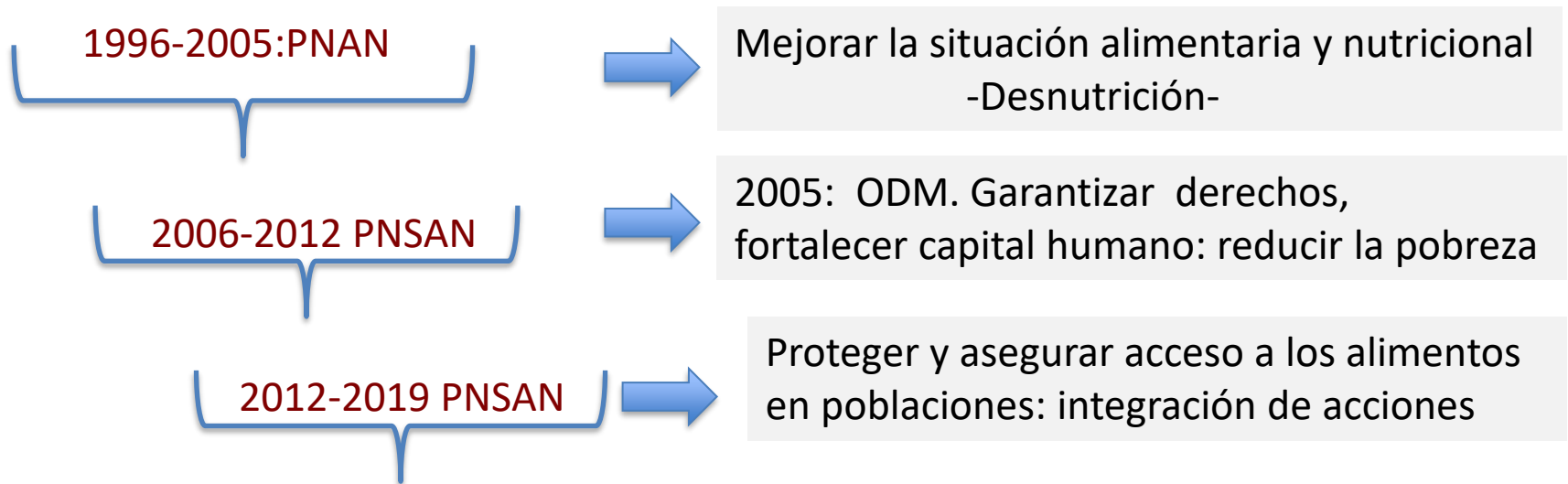
Contenido

- Antecedentes
- Objetivos
- Ejes y estrategias
- Líneas de acción
- Problemática nutricional
- Programas y estrategias
- Impacto de la PNSAN
- Conclusiones
- Retos de la PNSAN

Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN)- Colombia

Antecedentes

Avances en los últimos 30 años



***Food Security (FS)** FAO (1996) “The rights that everyone has to be free of hunger”

Goes beyond the fact that the entire population has adequate food, highlighting the right not to suffer from hunger and have adequate food, as well the duty of the person and the family to procure an appropriate diet and the need for social strategies to face risks

Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN)- Colombia

Objetivo

Garantizar que toda la población colombiana disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad.

Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

- Objetivos

- Metas

- Estrategias

- Acciones



- Proteger la población del hambre y alimentación inadecuada
- Asegurar el acceso a los alimentos oportunos, adecuados y de calidad
- Integrar, articular y coordinar las intervenciones intersectoriales e interinstitucionales

Corresponsabilidad con la sociedad civil

Referentes: FAO (2008), CONPES (113), CODEMI, Constitución Política.

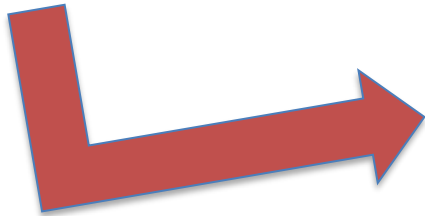
*CISAN (Decreto 2055, 2009): funciones: coordinar, articular, elaborar e implementar el PNSAN

<https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-social/pol%C3%ADticas-sociales-transversales/Paginas/seguridad-alimentaria-y-nutricional.aspx>

Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Garantizar disponibilidad, acceso y consumo de alimentos para todos los Colombianos

Principios de la política



- Derecho a la alimentación
- Equidad social
- Perspectiva de género
- Sostenibilidad
- Corresponsabilidad
- Respeto por la identidad y diversidad cultural

Respuesta social *

- adecuada oferta
- variedad de alimentos
- alimentos de calidad y seguros

Ejes y estrategias

Ejes	Estrategias
Disponibilidad	Desarrollo institucional
Acceso a los alimentos	Planes territoriales de seguridad alimentaria y nutricional
Consumo de alimentos	Alianzas estratégicas
	Participación comunitaria
Biodisponibilidad	Información, educación y comunicación
Alimentos de calidad y seguros	Monitoreo y evaluación

Referencias: Documento CONPES 113. (2008). *Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional*. Bogotá, D.C.: Consejo Nacional de Política Económica y Social Retrieved from https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/co_0442.pdf

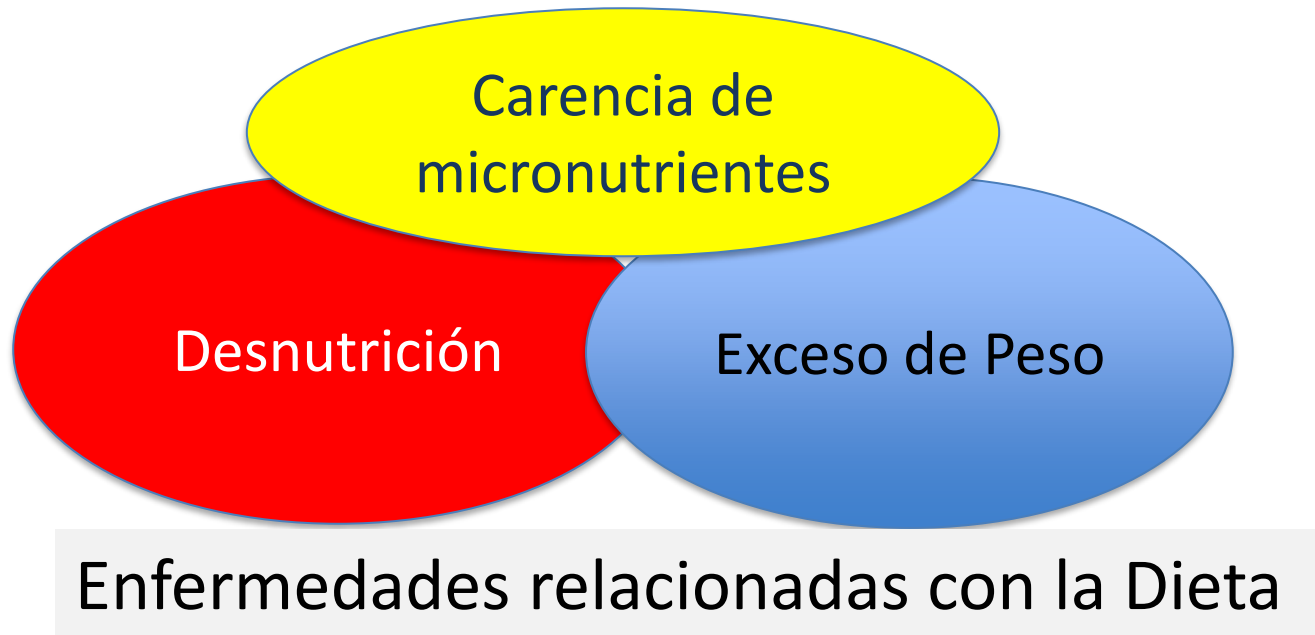
PNSAN-Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2012-2019. (2013). Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Retrieved from <https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/pnsan.pdf>

Líneas de política

- Estabilidad en la oferta de alimentos y garantía en el acceso
- Promover acciones que favorezcan empleo- disponibilidad acceso a los alimentos
- Mejorar la capacidad de acceso en la población vulnerable
- Garantizar el acceso a los alimentos de calidad
- Mejorar los servicios públicos y ambientes saludables para mejorar las condiciones de salud
- Desarrollo científico y tecnológico
- Desarrollo de las capacidades y competencias

Programas para mejorar la S.A

Malnutrición en Colombia



Participación y colaboración: UNICEF, FAO, PMA, ONGs
Ministerios, ICBF, CONPES, DNP

Programas

Programas para la población vulnerable durante el curso de vida

Estrategia de Cero a siempre

- Programas de nutrición materna
- Promoción- apoyo a Lactancia materna
- Alimentación complementaria
- Prevenir-reducir la malnutrición y la deficiencia de micronutrientes
- Desayunos infantiles con amor
- Programas de alimentación escolar- PAE

Programas para la población vulnerable

Transferencia de dinero

- Familias en acción
- Colombia para adultos mayores

Hogares comunitarios de bienestar (HCB)

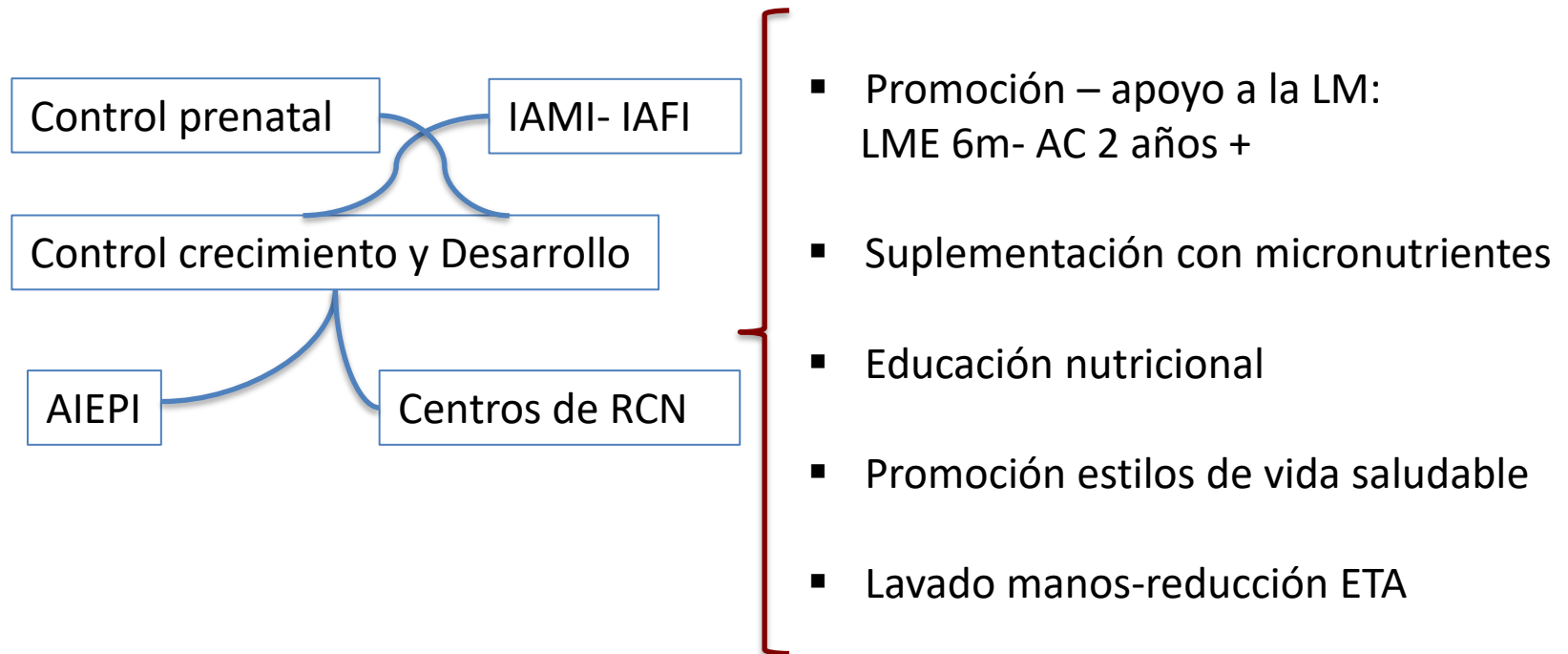
Consejería y educación nutricional

Programas en condiciones especiales

- Programas para refugiados – interno
- Seguridad alimentaria y acuerdo de paz
- Ayuda alimentaria en emergencias y desastres
- Transferencia monetaria en pobreza- particularmente
Pandemia COVID19

Estrategia de cero a siempre

Madres, infancia temprana y niños menores de 5A



Prevalencia de LME 46.9% (ENSIN 2005)- 36.1% (ENSIN 2015). AC: Inicio temprano – consenso?

Retos en la atención materno infantil

- Respuesta a la malnutrición de las mujeres en periodo de gestación y lactancia
- Aumentar la prevalencia de LME
- Establecer consensos en AC
- Monitorear al código internacional de sucedáneos
- Fortalecer el control de crecimiento y desarrollo



Demandan...

- Fortalecer las acciones de atención en salud y nutrición en los primeros 1000 días de vida (población materno-infantil: madres y niños menores de 2 años).
- Investigación para identificar los factores relacionados con los limitados efectos de las acciones implementadas.

Prevención- reducción malnutrición y deficiencia de micronutrientes

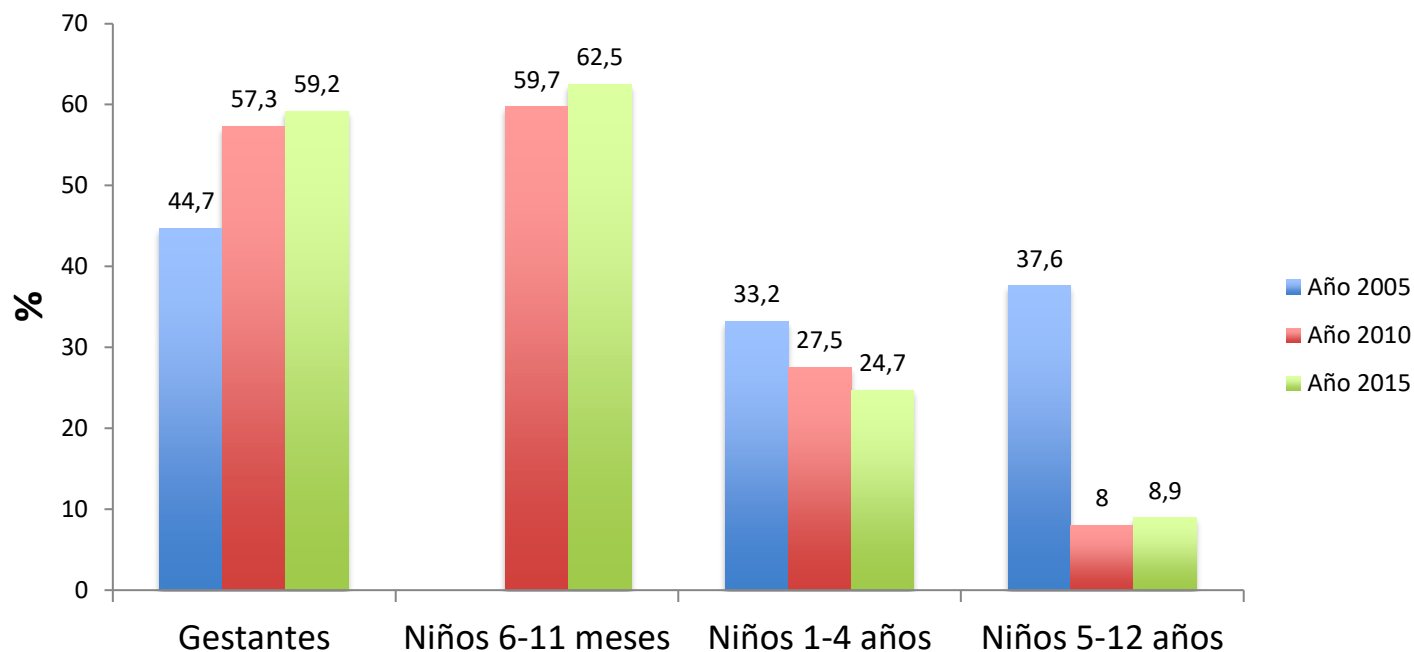
- Anemia por deficiencia de hierro,
- Deficiencia de hierro,
- Deficiencia de zinc,
- Deficiencia de Vitamina A,
- Deficiencia de Vitamina B12



- Mujeres en periodo de gestación
- Mujeres en periodo de lactancia
- Niños lactante
- Niños menores de 5 años
- Escolares

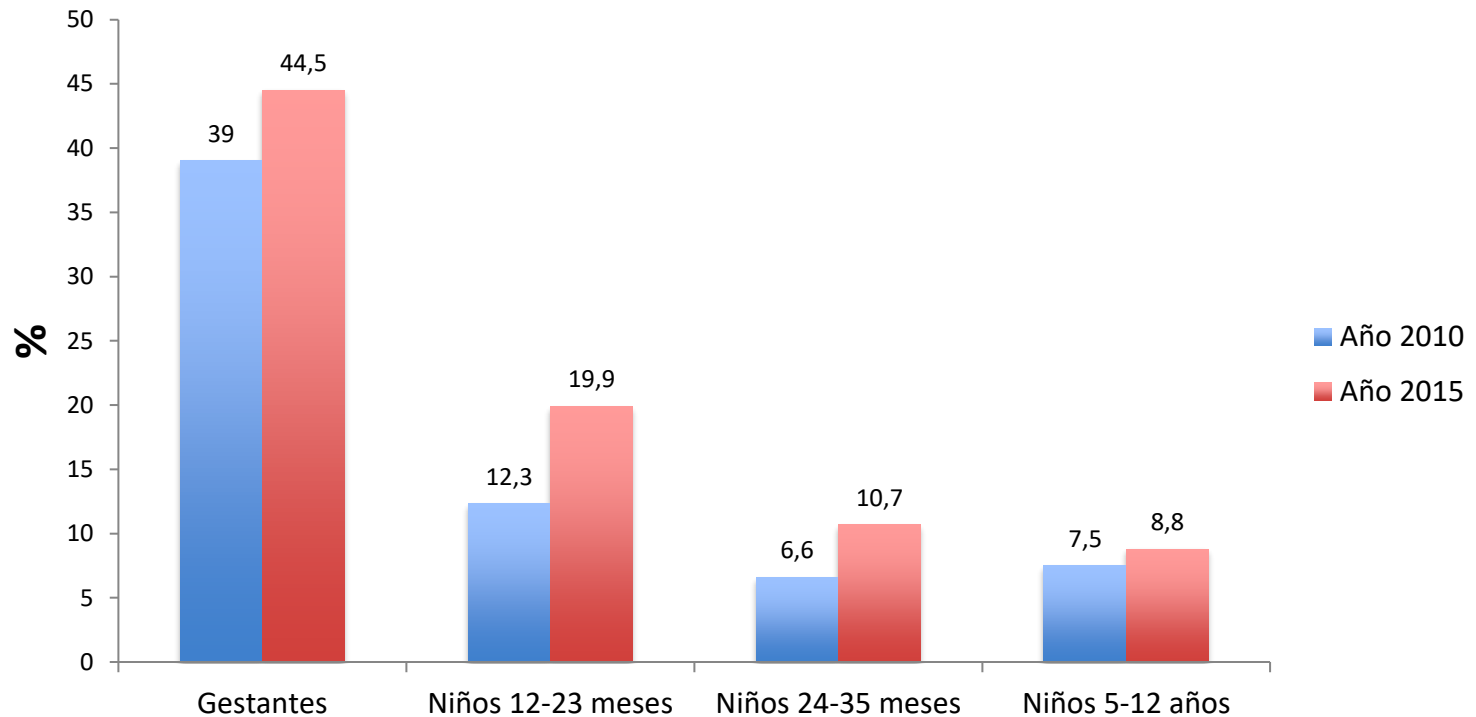
Combinación diversas estrategias de intervención

Prevalencia de Anemia en Colombia de acuerdo con la ENSIN 2005-2015



Ref: ENSIN 2005, 2010, 2015. Ministerio Protección Social

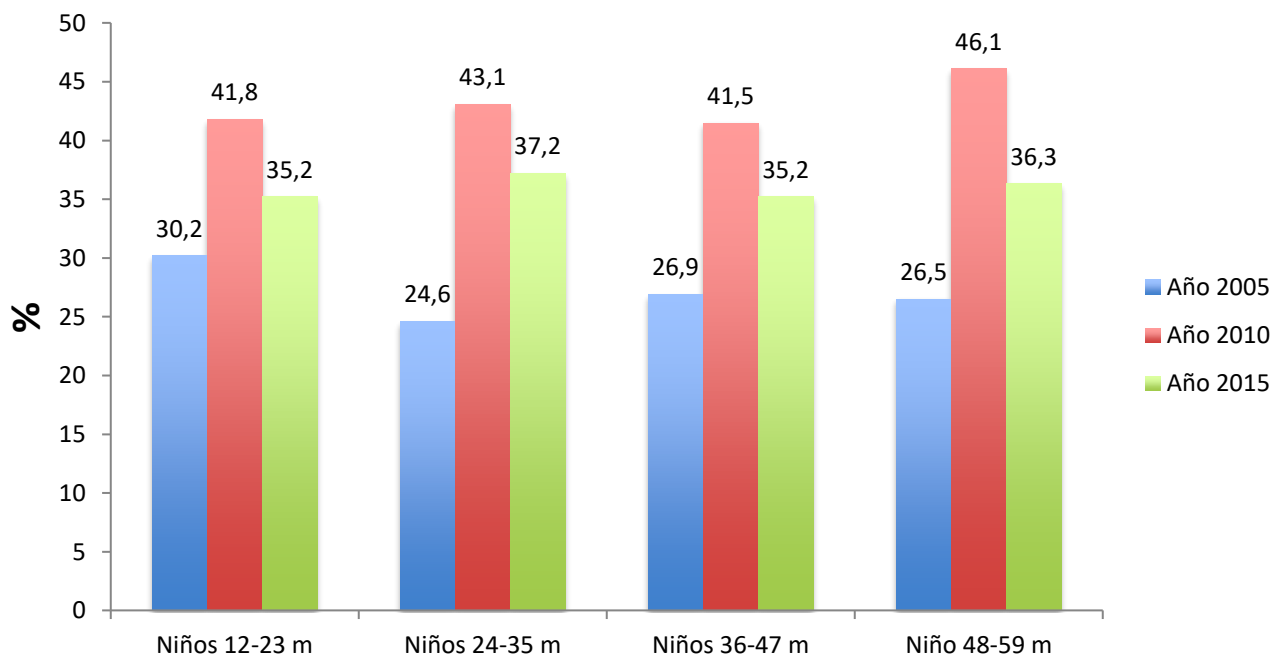
Prevalencia de deficiencia de hierro en Colombia de acuerdo con la ENSIN 2005-2015



Ref: ENSIN 2005, 2010, 2015. Ministerio Protección Social

Prevalencia déficit de minerales

Zinc – Niños 1-4 años



Referencia: ENSIN 2005-2010-2015

Retos en la Prevención- reducción malnutrición y deficiencia de micronutrientes

Combatir la deficiencia de micronutrientes

- Efectos limitados de las intervenciones?
- Limitada cobertura de programas en regiones
- Problemas en entrega- monitoreo
- Adherencia a los programas

- Diferencia entre regiones (ej. R. Pacifica)
- Limitado efecto en gestantes, niños <2 años y < 4 años



.....Investigación.....

Desayunos infantiles con amor

Población Objetivo: niños en vulnerabilidad de 6m-4años.

Cobertura nacional (rural y urbana).

Objetivo: Garantizar el aporte de nutrientes necesarios para favorecer el crecimiento saludable mediante el suministro de un desayuno que incluye complemento fortificado-Bienestarina (ICBF 2010).

Impacto (INS, 2012)

- Antropometría: no efecto significativo esperado
- Niveles de hierro y ferritina fue negativo. Los niveles de Hb disminuyeron y la prevalencia de anemia aumento
- Adherencia y compromiso parece ser limitado

Hogares comunitarios de Bienestar (HCB)

Objetivo: ofrecer servicios de atención a nivel comunitario (hogares comunitarios). Responsable ICNF

Población objetivo: mujeres gestantes y niños menores de 5 años.

Atención 200 días/año- adaptado a las condiciones de la región
Alimentación – aporte 70% del requerimiento

Beneficiarios: 1103 municipios, (54%) de la población pobre.

Evaluación (Bernal, Fernández, 2013)

- No se observó efecto en el estado nutricional

Programa de alimentación escolar: PAE

Población Objetivo: Niños en edad escolar y adolescentes matriculados en el sistema educativo público. Cobertura nacional (rural y urbana).

Objetivo: Suministrar complemento nutricional que aporte macro y micronutrientes durante la jornada escolar, que contribuyan a mejorar el desempeño escolar, con la participación de la familia, la comunidad y entes territoriales.

Modalidades:

- i) Desayuno
- ii) Refrigerio
- iii) almuerzo.

Aporte 30% VET

Programa de alimentación escolar: PAE

Evaluación (CINDE 2013)

- Aceptación positiva
- Mejora asistencia escolar (rural)
- Se observaron diferencias en la distribución- afecta la cobertura
- Diferencias negativas en la composición nutricional de acuerdo con lo planeado
- Inconsistencias en información reportada en las modalidades: cobertura, modalidad ofrecida, aporte de nutrientes y precios.
- Limitada adaptación a las condiciones locales

Retos en el Programa de alimentación escolar PAE

- Garantizar la cobertura especialmente en las zonas rurales
- Proveer alimentos de calidad nutricional y seguros
- Ofrecer las comidas que aporten la cantidad de alimentos con aporte adecuado de nutrientes con base en la cultura, hábitos....
- Promover hábitos y estilos de vida saludables

Responder

- ✓ Los problemas de malnutrición que enfrentan los niños:
Desnutrición, Exceso de peso y carencia de micronutrientes
- ✓ La integridad y equidad... PAE reporte de corrupción

Educación alimentaria y nutricional

EAN

Objetivo: Promover una dieta balanceada y saludable que contribuya a reducir la mortalidad y morbilidad mediante la modificación a hábitos alimentarios inadecuados, que permitan proteger la salud de los colombianos

Cómo?

Implementación de guías alimentarias que promuevan hábitos alimentarios saludables.

- i) Guías alimentarias basadas en alimentos para mujeres embarazadas y población menor de 2 años
- i) Guías alimentarias basadas en alimentos para la población mayor de 2 años de edad.
- ii) Rotulado nutricional

Retos en Educación alimentaria y nutricional - EAN

EAN acciones transversales que apoyen todos los programas

EAN – Retos

- ✓ Identificar las mejores estrategias para realizar consejería, educación e información nutricional
- ✓ Uso de medios masivos, redes sociales - combinación de estrategias
- ✓ Compromiso del gobierno, la industria, instituciones y medios

Seguridad alimentaria para población vulnerable

TM: Familias en acción

(19 años de ejecución)

i) Fase 1 (2000-2006), ii) Fase 2 (2007-2011); iii) Fase 3 (inicio 2012)

Evaluación (Arteaga, et al, 2019)

- Mejora asistencia y permanencia al colegio en población rural- > oportunidad terminar colegio (aumento 6.4 p. p)
- Reducción retraso en el crecimiento (6 p.p)

Retos

- Aumentar cobertura en zona rural y poblaciones pobres.
- Favorecer reducción de la malnutrición-deficiencia de micronutrientes
- Contribuir en reducción de enfermedades crónicas relacionadas con la dieta
- Promover el desarrollo de actividad física

TM: Programa el adulto mayor

Evaluación (DNP, 2016)

61.8% por debajo de la línea de pobreza,
28% en extrema pobreza.
87.4% enfermedades crónicas;
40.6% discapacidad.

Logros

- Contribución en reducción de la pobreza en zona rural
- Recibieron otros servicios como educación (mayor participación en toma de decisiones)

Retos

- Ampliar cobertura
- Oferta de otros servicios
- Cuidado para víctimas de la violencia
- Acciones en salud y nutrición-enfermedades crónicas RD.

Programas para condiciones especiales

Programa para refugiados internos (MADR- INCODER)

Objetivo

- Reconectar la población desplazada rural con su territorio
- Brindar oportunidades para el desarrollo de la agricultura y mejorar productividad
- Mejorar el acceso a los servicios públicos en el área rural

Programa para refugiados externos

- Transferencia monetaria (protección social)

Se han realizado 3 ajustes desde 2020

Transferencia hasta \$370.000 por familia de 4 personas.

Evaluación cualitativa (USAID, CaLP 2020)

- Buenas prácticas en el uso de las TM para satisfacer las necesidades
- Fortalecer el uso de la TM

Seguridad alimentaria- acuerdo de paz

Parte del acuerdo de paz

Favorecer el acceso a la tierra

Brindar la oportunidad para reconstruir las áreas afectadas por el conflicto

Fortalecer la agricultura como base de la economía

Lograr la estabilización social de pequeños agricultores

Acompañamiento de la FAO periodo 2015-2019 implementación

Objetivos

- Apoyar las comunidades rurales vulnerables
- Manejo de la crisis social y cambio climático
- Restablecer la memoria histórica-.promoviendo métodos tradicionales de cultivo-producción y consumo
- Garantizar el derecho humano a la alimentación en las comunidades vulnerables
- Crear espacios de paz con acciones humanitarias en áreas donde todavía existan grupos armados.

Retos: años después del acuerdo de paz, no hay claridad en las intervenciones

No ha sido posible observar si los objetivos se están alcanzando.....

Transferencias monetarias para la población pobre durante la pandemia de Covid-19

Programa de ingreso solidario

Transferencias monetarias para la población en condiciones de pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad económica

Objetivo

Mitigar el impacto de la emergencia causada por la pandemia de Covid-19 en la población

Acción: transferencia monetaria mensual de \$160.000

Plan: Cubrir 32 regiones y apoyar 3 millones de familias.

Impacto de la PNSAN

Inseguridad Alimentaria

Limitada reducción de la inseguridad alimentaria (2010-2015): 57.7% a 54.2%

Atlántico Inseguridad alimentaria 65%

Estado nutricional por antropometría <5 años

Reducción del retraso de crecimiento de 17.9% (2005)- 10.8% (2015).

Incremento Desnutrición aguda: prevalencia 2005 1.6%, in 2010 0.9%. En 2015 incremento a 2.3% (ENSIN, 2015).

Exceso de peso

Incremento en la prevalencia de sobrepeso y obesidad en <5 años y escolares.

Incremento de sobrepeso y obesidad en adultos jóvenes.

Carencia de micronutrientes

No se ha observado efecto en gestantes y menores de 5 años incrementó

Conclusiones

- Colombia ha tenido una política de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN).
- La PNSAN es intersectorial, demanda colaboraciones- requieren comunicación, monitoreo y evaluación que permita determinar el logro de los objetivos y metas, que puede convertirse en limitación por duplicación de esfuerzos y cruce de actividades.
- La PNSAN parece ambiciosa y compleja, limitada claridad en el monitoreo que podría influenciar el desarrollo de los planes y estrategias.
- La cobertura parece ser limitada especialmente en grupos vulnerables

Conclusiones

- El impacto de la política es limitado principalmente en mujeres gestantes y niños menores de 2 años.
- El éxito- logros no parecen claros.
- La PNSAN ha enfrentado importantes retos para implementación y monitoreo: violencia, conflicto interno, cultivos ilícitos, desplazamiento que impactan crecimiento agrícola, acceso y la S.A.
- La disponibilidad y el acceso esta respaldada basicamente en la agricultura.
- Aunque hay una gran variedad de programas para la población vulnerable, no hay claridad en el monitoreo y parecen tener limitado efecto.

Retos de la PNSAN

